

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.10/2008 privind nivelul salariilor de bază și a altor drepturi ale personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr.II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, precum și unele măsuri de reglementare a drepturilor salariale și a altor drepturi ale personalului contractual salarizat prin legi speciale și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2003 privind consilierii pentru afaceri europene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

Referitor la sistemul de salarizare aplicabil consilierilor pentru afaceri europene, art.3 alin.(2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2003 privind consilierii pentru afaceri europene, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.272/2003, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2006, aprobată prin Legea nr.103/2007, prevedea că salariile de bază și celelalte drepturi salariale ale acestei categorii de personal se stabilesc potrivit Legii nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcția de consilier diplomatic; în plus, **salariul de bază stabilit la nivelul funcției de consilier diplomatic** - care, **în anul 2007, era de 2.103 lei** - putea fi majorat cu până la 50%, pe baza criteriilor și în limitele stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.4/2004, cu modificările ulterioare, fără a depăși nivelul salariului de bază prevăzut de lege pentru funcția de secretar general din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale.

Nedepășirea cuantumului lunar al salariului de bază prevăzut de lege pentru funcția de secretar general din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale reflectă principiul conceptual al sistemului de salarizare stabilit prin dispozițiile legale sus-menționate. Acesta a avut în vedere diferențierile existente în regimul celor două categorii distincte de funcții, în ceea ce privește nivelul, natura, importanța, complexitatea atribuțiilor și responsabilitățile specifice, care să justifice, în mod obiectiv și rezonabil, instituirea unui raport echitabil între cuantumul lunar al salariului de bază corespunzător funcției de consilier pentru afaceri europene, funcție aparținând personalului contractual și cuantumul lunar al salariului de bază pentru funcția de secretar general - cea mai importantă funcție din categoria funcțiilor publice corespunzătoare înalților funcționari publici.

Aplicarea majorării coeficienților de ierarhizare ale funcțiilor diplomatice și consulare, stabilită ulterior, prin Legea nr.334/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr.495/2004, ar fi condus, în luna decembrie 2007, la stabilirea pentru consilierii de afaceri europene, la un salariu de bază de 4.201 lei, prin depășirea salariului de bază al funcției de secretar general, de 4.010 lei, contrar principiului instituit prin reglementarea inițială privind salarizarea consilierilor pentru afaceri europene.

În anul 2008, pentru a se evita situația de mai sus, s-a stabilit, în cuprinsul art.30 din Ordonanța Guvernului nr.10/2008, o nouă reglementare a modalității de stabilire a salariului de bază pentru funcția de consilier pentru afaceri europene, respectiv prin asimilare cu salariul de bază corespunzător funcției de secretar III din centrala Ministerului Afacerilor Externe, în cuantum lunar de 3.232 lei, așadar sub nivelul salariului de bază al funcției de secretar general, de 4.010 lei. Ulterior, s-a constatat că, prin aplicarea asupra salariilor de bază, în cuantumul prevăzut de art.30 din Ordonanța Guvernului nr.10/2008, a majorărilor stabilite la art.2 al Hotărârii Guvernului nr.4/2004, cu modificările ulterioare, în procent de până la 50%, se înregistrează, în unele cazuri, depășirea salariului de bază al funcției de secretar general, contrar principiului echității, sus-menționat.

Prin noul act normativ, salariul de bază nu va fi determinat matematic prin scăderea din salariul de bază al secretarului general a sporului de vechime și a altor sporuri, ci salariul va fi compus dintr-un salariu de bază corespunzător evaluării performanțelor profesionale, la care se vor adăuga sporurile care se acordă în instituția publică, potrivit legii.

Totodată, a fost eliminată condiționalitatea nedepășirii salariului de bază al secretarului general.

Având în vedere situația extraordinară, creată prin inechitățile existente în privința regimului salarial al acestei categorii de personal contractual și regimul salarial prevăzut de lege pentru funcția publică de secretar general, cea mai importantă funcție din categoria funcțiilor publice generale corespunzătoare înalților funcționari publici, determinate de acordarea drepturilor prevăzute în cuprinsul reglementărilor actuale,

Totodată, **în vederea evitării eventualelor litigii generate de aplicarea neunitară a dispozițiilor legale referitoare la salarizarea consilierilor pentru afaceri europene pentru anul 2008, până la data intrării în vigoare a noilor reglementări preconizate,** care ar conduce și la suportarea unor însemnate costuri cu titlu de cheltuieli de judecată,

Se impune adoptarea de măsuri imediate, prin utilizarea procedurii de legiferare prevăzute de **art.115 alin.(4)** din Constituția României, republicată, în vederea stabilirii unui nou cadru normativ, de natură să asigure un raport rezonabil între nivelul drepturilor salariale lunare cuvenite consilierilor pentru afaceri europene, atât față de nivelul drepturilor salariale prevăzute de lege pentru funcția de secretar general din ministere și din celelalte autorități publice, cât și față de cel al personalului contractual, precum și pentru **precizarea dispozițiilor legale aplicabile** în domeniul salarizării consilierilor pentru afaceri europene, pentru anul 2008, până la data intrării în vigoare a noilor reglementări salariale.

1. Descrierea situației actuale

Potrivit tezei I a alin.(2) din cuprinsul art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2003, astfel cum a fost modificat prin art.30 din Ordonanța Guvernului nr.10/2008, salariile de bază și celelalte drepturi salariale ale consilierilor pentru afaceri europene sunt cele stabilite potrivit Legii nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcția de secretar III, prevăzută la poziția 7 din anexa nr.1 la această lege, cu reîncadrarea corespunzătoare pe funcția de secretar III. Conform tezei a II-a a alin.(2) din cuprinsul aceluiași articol din actul normativ sus-menționat, salariile de bază se majorează cu până la 50%, pe baza criteriilor și în limitele stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.4/2004 privind repartizarea numărului de consilieri de integrare pe ministere și pentru aprobarea criteriilor de majorare a salariilor de bază ale consilierilor de integrare, cu modificările ulterioare.

În conformitate cu alin.(3) al art.3 din aceeași ordonanță de urgență, cuantumul drepturilor salariale individuale ale consilierilor pentru afaceri europene se stabilește, cu respectarea dispozițiilor alin.(1) și (2), prin ordin al conducătorului autorității sau instituției publice în care aceștia își desfășoară activitatea, fără a depăși nivelul salariului de bază prevăzut de lege pentru funcția de secretar general din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale.

2. Schimbări preconizate

- modificarea art.30 din Ordonanța Guvernului nr.10/2008 - act normativ care reglementează salarizarea personalului contractual; modificarea constă în

stabilirea salariilor de bază pentru personalul încadrat pe funcția de consilier pentru afaceri europene, între limite, minimă și maximă, pe baza Metodologiei pentru stabilirea normelor de evaluare a performanțelor profesionale individuale și de aplicare a criteriilor de stabilire a salariilor de bază între limite, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.749/1998, cu completările ulterioare;

- completarea anexei nr.Ib la Ordonanța Guvernului nr.10/2008, prin introducerea funcției de consilier pentru afaceri europene, prevăzută cu un nivel al salariului de bază cuprins între o limită minimă și o limită maximă, și anume 2.103 lei și, respectiv, 3.232 lei.
- acordarea sporurilor și a celorlalte elemente salariale aplicabile în autoritatea și instituția publică în care consilierii pentru afaceri europene își desfășoară activitatea, eliminându-se limitarea nivelului de salarizare al acestei funcții, la nivelul salariului de bază al secretarului general din ministere, prevăzută de reglementarea anterioară;
- menținerea dreptului la acordarea primei de vacanță și a premiei lunare în cuantum de 10%, de care consilierii pentru afaceri europene beneficiau datorită asimilării cu o funcție diplomatică;
- precizarea modalității de salarizare a consilierilor pentru afaceri europene, pentru anul 2008, până la data aplicării noilor reglementări, preconizate prin această ordonanță de urgență, respectiv prin acordarea unui salariu de bază de 3.232 lei, prevăzut de art.30 din Ordonanța Guvernului nr.10/2008, la care se adaugă, după caz, majorările și sporurile acordate potrivit legii, dar fără a putea depăși nivelul salariului de bază prevăzut de lege pentru funcția de secretar general din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;
- abrogarea dispozițiilor din cuprinsul art.3 alin.(2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2003, cu modificările ulterioare, precum și a Hotărârii Guvernului nr.4/2004 privind repartizarea numărului de consilieri pentru afaceri europene pe ministere și pentru aprobarea criteriilor de majorare a salariilor de bază ale consilierilor pentru afaceri europene, cu modificările ulterioare, ***dispoziții care intră în coliziune cu reglementările preconizate.***

3. Alte informații

Proiectul de ordonanță de urgență cuprinde o completare a anexei nr.Ib la Ordonanța Guvernului nr.10/2008.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de
ordonanță de urgență a Guvernului

Se realizează modalitatea de salarizare unitară a consilierilor pentru afaceri europene aplicabilă în toate instituțiile publice.

1. Impactul macroeconomic

Realizarea unei administrații performante care să contribuie eficient la realizarea obiectivelor convenite cu Uniunea Europeană.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Consilierii de afaceri europene vor fi stimulați în vederea creșterii performanței în activitatea desfășurată, potrivit prevederilor legale.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

Nu produce influențe financiare asupra bugetului general consolidat, întrucât sumele necesare salarizării acestor categorii de personal au fost cuprinse în bugetul pentru anul 2008.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost elaborat de un grup de lucru constituit din reprezentanți ai Ministerului Economiei și Finanțelor, Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Ministerului Afacerilor Externe, Departamentului pentru Afaceri Europene, Ministerului Justiției, Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, nominalizați prin sarcina de Guvern din data de 13.02.2008.

În Comisia de dialog social la Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost dezbătut anterior promovării acestuia.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.573/15.05.2008.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Pentru proiectul de ordonanță de urgență a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.10/2008 privind nivelul salariilor de bază și a altor drepturi ale personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr.II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, precum și unele măsuri de reglementare a drepturilor salariale și a altor drepturi ale personalului contractual salarizat prin legi speciale și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2003 privind consilierii pentru afaceri europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU